ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ОДИНЦОВО

ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**РЕШЕНИЕ**

14.08.2018 г. № 2/61

Об утверждении положения о порядке проведения мониторинга

правоприменения муниципальных нормативных правовых актов

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Московской области от 04.05.2012 № 46/2012-ОЗ "О правовом мониторинге в Московской области", в целях правового регулирования отношений в области нормотворчества, усиления контроля за своевременным приведением нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Московской области, а также в соответствии с Уставом городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области Совет депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района решил:

1. Утвердить Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов (приложение № 1).

2. Опубликовать настоящее решение в официальных средствах массовой информации Одинцовского муниципального района Московской области.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на руководителя администрации городского поселения Одинцово А.В. Козлова.

Глава городского поселения Одинцово А.А. Гусев

Приложение № 1

к решению Совета депутатов

городского поселения Одинцово

Одинцовского муниципального

района Московской области

от 14.08.2018 г № 2/61

Положение

о порядке проведения мониторинга правоприменения

муниципальных нормативных правовых актов

1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов (далее - мониторинг нормативных правовых актов), принятых Советом депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Совет депутатов), Администрацией городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Администрация).

2. Мониторинг нормативных правовых актов предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую Администрацией, ее отраслевыми (функциональными) органами (иными структурными подразделениями) в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов, принятых Советом депутатов и Администрацией (далее - нормативные правовые акты) в целях:

1) их приведения в соответствие с вновь принятыми федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами;

2) выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации;

3) устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы, а также пробелов правового регулирования.

3. Основными задачами мониторинга нормативных правовых актов являются:

1) выявление нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, муниципальными нормативными правовыми актами, правилами юридической техники, а также устранение выявленных в них внутренних противоречий;

2) выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции администрации, требующих урегулирования нормативными правовыми актами;

3) совершенствование нормативных правовых актов;

4) совершенствование процесса правотворчества;

5) обеспечение реализации нормативных правовых актов, выявление невостребованных или не применимых на практике положений нормативных правовых актов;

4. Формы проведения мониторинга:

1) отраслевой - мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении нормативных правовых актов в определенной сфере деятельности;

2) точечный - мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении конкретного нормативного правового акта или его части;

3) оперативный - мониторинг, осуществляемый для получения информации о применении нормативных правовых актов в течение первого года их действия.

5. При проведении мониторинга осуществляются анализ, обобщение и оценка практики применения нормативных правовых актов, издающихся в соответствии с действующим законодательством.

6. Правовой мониторинг осуществляется путем:

1) проведения экспертизы нормативных правовых актов;

2) аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии нормативных правовых актов;

3) анализа и ведения учета судебных актов по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

4) использования иных способов, не противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Московской области, муниципальным нормативным правовым актам.

7. При проведении мониторинга муниципальных нормативных правовых актов анализируется, обобщается и оценивается практика применения муниципального нормативного правового акта по следующим показателям:

1) использование положений муниципальных нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

2) использование положений муниципальных нормативных правовых актов для обеспечения участия граждан и институтов гражданского общества в обсуждении проектов муниципальных нормативных правовых актов;

3) несоблюдение компетенции Администрации при издании муниципального нормативного правового акта;

4) наличие (отсутствие) в муниципальном нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

5) коллизия норм права;

6) искажение смысла положений закона на подзаконном уровне регулирования;

7) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие), а также неиспользование Администрацией права при применении муниципального нормативного правового акта;

8) ошибки юридико-технического характера;

9) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением муниципального нормативного правового акта;

10) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального нормативного правового акта;

11) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным нормативным правовым актом, и основания их принятия;

8. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов проводится в соответствии с планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, ежегодно утверждаемым постановлением Администрации городского поселения Одинцово.

Планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов устанавливаются наименование муниципального нормативного правового акта, подлежащего мониторингу, и сроки проведения мониторинга.

9. При наличии соответствующего поручения руководителя Администрации городского поселения Одинцово мониторинг муниципальных нормативных правовых актов осуществляется без внесения изменений в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов.

10. Проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов ежегодно разрабатывается Администрацией на основании предложений следующих субъектов инициативы:

1) главы городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области;

2) комитетов, комиссий и депутатов Совета депутатов городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области;

3) руководителя Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района;

4) отраслевых (функциональных) органов и иных структурных подразделений Администрации;

11. При подготовке предложений в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов субъектами инициативы, указанными в [пункте 10](#P76) настоящего Порядка, учитываются:

1) основные направления развития законодательства Российской Федерации, определенные ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

2) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период;

3) решения Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации;

4) основные направления развития законодательства Московской области;

5) предложения территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации, Одинцовской городской прокуратуры.

12. Предложения в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов представляются в письменном виде в Администрацию ежегодно.

13. Предложения в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов должны содержать перечень муниципальных нормативных правовых актов, предлагаемых к включению в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, обоснование необходимости их включения в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, наименование ответственного исполнителя (соисполнителя), осуществляющего мониторинг соответствующего муниципального нормативного правового акта (далее - ответственный исполнитель), и срок проведения мониторинга муниципального нормативного правового акта.

Предложения, подготовленные с нарушением настоящего Порядка, не рассматриваются Администрацией и возвращаются лицу, их предоставившему.

14. Администрация анализирует предложения, поступившие от субъектов инициативы, указанных в пункте 10 настоящего Положения, формирует проект плана мониторинга нормативных правовых актов и представляет его в форме проекта на рассмотрение и утверждение.

15. План мониторинга нормативных правовых актов утверждается постановлением Администрации ежегодно до 31 декабря года, предшествующего году проведения мониторинга.

16. Проведение мониторинга нормативного правового акта осуществляется ответственным исполнителем в срок, установленный планом мониторинга нормативных правовых актов.

Ответственными исполнителями мониторинга нормативных правовых актов являются отраслевые (функциональные) органы и иные структурные подразделения администрации, в чьей сфере деятельности находится сфера регулирования нормативного правового акта.

17. По итогам проведенного мониторинга нормативного правового акта, в случае выявления несоответствия нормативного правового акта действующему законодательству Российской Федерации, ответственный исполнитель в течение месяца после истечения срока, установленного планом мониторинга нормативных правовых актов, осуществляет подготовку и внесение в установленном порядке в Совет депутатов, Администрацию проекта нормативного правового акта о принятии нормативного акта, внесении изменений в нормативный акт либо о признании утратившим силу нормативного акта или его отдельных положений.

18. В случае соответствия нормативного правового акта законодательству Российской Федерации и законодательству Московской области, муниципальным нормативным правовым актам ответственный исполнитель направляет соответствующее заключение о результатах его мониторинга в Администрацию.

Информация о результатах мониторинга нормативного правового акта направляется в месячный срок после истечения срока мониторинга нормативного акта.

Приложение № 1

к положению о порядке проведения

мониторинга правоприменения

муниципальных нормативных

правовых актов

План

мониторинга муниципальных нормативных правовых актов

городского поселения Одинцово на \_\_\_\_\_ год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты муниципального нормативного правового акта, подлежащего мониторингу | Ответственный исполнитель | Срок проведения мониторинга |
|  |  |  |  |

Приложение № 2

к положению о порядке проведения

мониторинга правоприменения

муниципальных нормативных

правовых актов

Заключение

по результатам мониторинга правоприменения муниципального нормативного правового акта

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование нормативного правового акта | Дата принятия нормативного правового акта | Дата внесения последних изменений | Срок проведения мониторинга | Судебное обжалование  | Соответствие законодательству на момент проведения мониторинга | Вывод по результату мониторинга |
|  |  |  |  |  |  |  |